



Verslag van de Controleraad t.b.v. de Algemene vergadering (voorjaarsvergadering) op 27 mei 2019 (23^e verslag)

1. Algemeen.

De Controleraad (verder CR) is een onafhankelijk orgaan binnen het Watersportverbond waarvan de leden door de Algemene Vergadering (verder AV) worden benoemd . De samenstelling, de benoeming van de leden, de taken en bevoegdheden, de wijze van vergadering en de wijze van besluitvorming van de CR zijn vastgelegd in de statuten van het Watersportverbond en in het Reglement van de Controleraad.

De CR onderzoekt kort gezegd: de boekhouding, het concept-jaarverslag, de concept-jaarrekening, de verklaring van de accountant en de concept-begroting. De CR houdt verder toezicht op het beleid van het Bestuur en op de algemene gang van zaken binnen het Watersportverbond en de daaraan verbonden organisatie.

Voorts beoordeelt de CR of een besluit genomen is met inachtneming van het daaromtrent bepaalde in de statuten en/of de reglementen van het Watersportverbond en past binnen het vastgestelde beleid van het Watersportverbond; Tenslotte geeft de CR adviezen aan het Bestuur en de Algemene vergadering, telkens waar en wanneer de CR dit nodig oordeelt.

Bij de vervulling van hun taak richten de leden van de CR zich naar het belang van het Watersportverbond en dedaaraan verbonden organisatie. In de AV brengt de CR verslag uit over zijn bevindingen als bedoeld in art. 18 lid 5 van de Statuten van het Verbond.

De leden hebben destijds, na het debacle van het blad Schipper, waaraan kritieke handelingen van het Bestuur ten grondslag lagen waarop de AV geen zicht had, uitdrukkelijk gekozen voor een Controleraad, vergelijkbaar met een Raad van Toezicht of een Raad van Commissarissen. Deze keuze is gemaakt aangezien enerzijds de leden de afstand met het Bestuur te groot vonden om zich een oordeel te kunnen vormen omtrent het management van het Bestuur en anderzijds de leden zich vaak geplaagd zagen voor een voldongen feit daar de accountant pas maanden na afloop van een boekjaar in zijn jaarlijkse controle hierover zijn oordeel uitspreekt.

Het spreekt voor zich dat zolang de statuten op dat punt niet gewijzigd zijn de Controleraad de statutair opgelegde taken wel zal moeten blijven verrichten. Bij de presentatie van het verslag in de Algemene Vergadering op 27 mei a.s. zal dit onderwerp nog nader worden toegelicht.

2. Samenstelling

In de AV van 15 december 2018 is de heer Pieter Klapwijk benoemd van plv. lid tot lid van de Controleraad. Overigens vonden er in de samenstelling van de CR geen wijzigingen plaats. Onderstaand overzicht geeft de huidige samenstelling van de CR weer.

Naam	Functie	Datum (her)benoeming	Datum aftreden	Herbenoembaar
Hubert van Veen	voorzitter	2017	najaar 2021	ja
Ramon Frankfort	plv. voorzitter	2017	najaar 2021	nee
Ric van Wijk	secretaris	2016	najaar 2020	nee
Erik Schoneveld	lid	2016	najaar 2020	ja
Pieter Klapwijk	lid	2016	najaar 2020	ja
Ad van den Broek	plv. lid	2016	najaar 2020	ja

3. Verantwoording aan de Algemene Ledenvergadering

Op 15 december 2018 heeft de AV (de najaarsvergadering) plaatsgevonden. De vergadering, waarin met veel trots en elan werd teruggeblikt op een buitengewoon succesvol jaar voor diverse disciplines in de Nederlandse watersport, beleefde aan het slot helaas een bittere afsluiting. De bespreking van de gebeurtenissen rond de Werkgroep Herkenbare Meerwaarde en het door de werkgroep uitgebrachte rapport mondde uit in een waaier van negatieve sentimenten tegen het Verbond en het Bestuur en dit keer werd ook de Controleraad mikpunt van kritiek. Een groter contrast binnen één en dezelfde vergadering is nauwelijks voorstelbaar. Het werd de CR door bepaalde leden niet in dank afgenomen dat de raad in zijn verslag melding maakte van zijn vaststelling dat de opdracht aan de werkgroep een forse wijziging had ondergaan en ver van de oorspronkelijke inhoud verwijderd was geraakt. Hoewel het Bestuur, in wiens opdracht de werkgroep haar werkzaamheden vervulde, in de vergadering erkende met aanpassing in de formulering van de opdracht te hebben ingestemd en daarmee de verantwoordelijkheid op zich nam voor de ontstane verwarring, heeft het Bestuur met de wijzigingen in de tekst van de opdracht niet de bedoeling gehad om de strekking van de oorspronkelijke opdracht ingrijpend te wijzigen. Dit bleek toen het rapport van de werkgroep werd uitgebracht en de CR door het Bestuur over de inhoud ervan werd geïnformeerd. De CR stelde vast dat het Bestuur zowel door de inhoud als door de negatieve toon van het rapport onaangenaam was verrast. Deze, van eerdere besluitvorming afwijkende, gang van zaken was voor de CR aanleiding om daarvan in zijn rapportage verslag te doen. De CR heeft in alle onafhankelijkheid zijn bevindingen gedaan en daarvan aan de AV verslag gedaan. Dat is ook wat de CR volgens de statuten behoort te doen. Het is vervolgens aan de AV wat zij met de door CR aan haar gerapporteerde bevindingen doet. Dat het rapporteren van bepaalde zaken bij de één mogelijk beter in het straatje past dan bij de ander mag voor de CR geen rol spelen.

4. Vergaderingen Controleraad en Controleraad – Bestuur

Vergaderingen

De CR is in 2018 9 keer bijeen geweest, waarvan 6 keer tevens met het Bestuur. Daarnaast werd over specifieke onderwerpen in kleiner comité vergaderd. Een aantal leden van de CR nam deel aan gesprekken over het zoeken van een nieuwe directeur en het gesprek met de externe accountant over de jaarrekening 2018.

In het afgelopen verslagjaar zijn in de vergaderingen van de CR en in de vergaderingen van de CR met het Bestuur naast de onderwerpen waarover in de najaarsvergadering 2018 werd gerapporteerd nog verschillende andere onderwerpen behandeld, waaronder:

- de algemene gang van zaken binnen het Watersportverbond;
- een evaluatie van de najaarsvergadering;
- het zoeken naar een nieuwe hoofdsponsor;
- de ontwikkeling van de aantallen aangesloten verenigingen en de aantallen leden bij deze verenigingen;
- de juistheid en volledigheid van de inkomsten uit contributies;
- de uitwerking door het bestuur van een visiedocument;
- de bezetting van de financiële functie binnen het bureau;
- de continuïteit van de financiële (maand)rapportages;

In de evaluatie van de najaarsvergadering hebben Bestuur en CR afzonderlijk en met elkaar bijzondere aandacht besteed aan de kritische en negatieve uitlatingen in het rapport van de werkgroep Herkenbare Meerwaarde en de discussie die daarover vervolgens in de AV is gevoerd. Hoewel een kritische blik en -discussie in algemene zin nuttig is om elkaar scherp te maken en te houden schaad, zoals met veel zaken, de overdaad.

Zoals de CR in zijn verslag bij de najaarvergadering reeds opmerkte is het bestaan van negatieve sentimenten binnen het Verbond niet nieuw. Al vele jaren bestaan er bij grote groepen aan de basis van het Verbond, de contributie-betalende leden, negatieve gevoelens ten aanzien van het instituut 'Watersportverbond'. Het contributie-betalende lid, de watersporter van nu, kijkt anders naar het Verbond dan het lid van weleer. De collectieve toegevoegde waarde spreekt minder aan en het verplichte lidmaatschap en de contributie worden primair beoordeeld op wat het lid daar voor terug krijgt. Voor velen heeft dit al jaren een negatieve balans. Dat negatieve beeld van het Verbond komt o.a. tot uitdrukking in de veel aangehaalde vraag: 'wat doet het Watersportverbond voor zijn leden'? In feite is deze vraag geen echte vraag meer maar heeft het meer de betekenis van een aanklacht gekregen. Zoals in de najaarsvergadering wederom bleek worstelen ook de bestuurders van verenigingen er vaak mee om aan hun leden uit te leggen wat het Verbond voor de leden van hun vereniging doet.

Bij de ontwikkeling en uitvoering van het beleid vormt een groep van negatief gestemde leden echter een punt van grote zorg. Wat nu al vele jaren gebeurt is dat met de door het Bestuur opgestelde beleidsplannen en jaarplannen door de vertegenwoordigers van de verenigingen in de AV wordt ingestemd en dat bij de vaststelling van het jaarverslag en de jaarrekening aan het Bestuur vervolgens gewoon décharge wordt verleend voor het gevoerde bestuur. Om een zo groot mogelijk draagvlak in het beleid te creëren is het bestuur er in 2013 toe overgegaan om in landelijk georganiseerde bijeenkomsten verenigingen meer bij de beleidsontwikkeling te betrekken. Deze aanpak heeft op het bestuurlijke niveau redelijk goed gewerkt maar heeft het her en der aanwezige negatieve sentiment niet kunnen wegnemen. Het is daarmee een sluimerende bron van onvrede die bij tijd en wijle naar buiten treedt. Ook via de vertegenwoordigers van de verenigingen, die tenslotte ook de spreekbuis van hun leden zijn, worden uitingen van het negatieve sentiment richting het Bestuur geventileerd. En zo kan het gebeuren dat bestuurders van verenigingen die eerder een positieve bijdrage aan de ontwikkeling en vaststelling van het beleid leverden mede uiting geven aan soms platte kritiek uit hun achterban en op de rem trappen en terugkomen op eerdere besluitvorming. Voor het Bestuur en de werkorganisatie is het moeilijk om op dit soort

onvoorspelbare interventies te reageren en voor het Verbond als geheel leidt het tot uitkomsten à la de processie van Echternach, drie stappen vooruit en twee achteruit. De verschillende samenstellingen van het Bestuur zijn in de afgelopen jaren met dit verschijnsel geconfronteerd.

Het huidige bestuur heeft gehoor gegeven aan de oproep vanuit de werkgroep Herkenbare Meerwaarde en de AV om in samenspraak met alle stakeholders een nieuwe missie en visie te definiëren. Het resultaat daarvan is, ter vaststelling door de AV, geagendeerd voor de voorjaarsvergadering. Het is van groot belang dat de AV zijn volledige steun geeft aan de nieuwe missie en visie.

Zonder ook maar enige afbreuk te willen doen aan het belang van het opnieuw vaststellen van de nieuwe missie en visie wil de CR er wel op wijzen dat aan het vaststellen van de missie en visie geen overspannen verwachten mogen worden gekoppeld. Het bij sommige groepen aanwezige negatieve sentiment zal door de vaststelling van een nieuwe missie en visie niet verdwijnen. Om dat te bewerkstelligen is heel veel meer nodig. Voor het vinden van oplossingen daarvoor zal tot het diepste van de onderliggende vraagstukken moeten worden doorgedrongen.

Bestuurlijke structuur

Intussen verdient het ook aanbeveling om de bestuurlijke structuur van het Verbond nog eens tegen het licht te houden teneinde meer consistentie in het beleid te kunnen bewerkstelligen en de slagvaardigheid te kunnen vergroten. De CR ondersteunt op dit punt het voornemen van het Bestuur om de mogelijkheden hiervoor nader te onderzoeken. De CR meent, met het Bestuur, dat de instelling van een platform structuur hier een goede bijdrage aan zou kunnen leveren.

Contributies

In de rapportage aan de AV - najaarsvergadering is aandacht gegeven aan de inkomsten uit contributies. De CR deed in zijn rapportage een oproep aan alle verenigingen de opgaven van hun contributieplichtige leden zo nauwkeurig mogelijk samen te stellen en bij twijfel daarover voorafgaand met de bureau-organisatie van het Verbond contact op te nemen. Het onderwerp van de contributies is ook nadien op de agenda van het overleg tussen CR en Bestuur aan de orde geweest. Behalve het controleaspect kwam hierbij ook ter sprake dat er met sommige verenigingen regelingen bestaan die afwijken van de standaardregeling. Hoewel de reglementen aan het bestuur de ruimte bieden om een van de standaard afwijkende regeling toe te passen, doet zich het probleem voor dat in de voorkomende gevallen – vermoedelijk al zeer lang geleden ontstaan – niet is vast te stellen welke afspraken precies zijn gemaakt, of daaraan voorwaarden zijn verbonden en of de actuele situatie nog steeds van dien aard is dat afwijking van de standaardregeling gerechtvaardigd is. De CR en het Bestuur hebben de wenselijkheid besproken om de afwijkende regelingen opnieuw tegen het licht te houden en zonodig aan een herbeoordeling te onderwerpen, in overleg met de betrokken verenigingen. Het Bestuur en de CR zijn het erover eens dat de standaard regeling in beginsel voor iedere vereniging behoort te gelden en dat indien een bijzondere regeling onvermijdelijk is de inhoud daarvan deugdelijk moet zijn vastgelegd, transparant dient te zijn en op regelmatige basis aan een herbeoordeling moet worden onderworpen.

Maandrapportages

In het najaarverslag maakte de CR ook melding van het feit dat de maandelijkse rapportages aan de CR van de realisatie en de prognoses in 2018 enigszins gemankeerd verliepen. Anders dan werd

verwacht zijn de maandelijkse rapportages nog niet op de afgesproken wijze hervat. De communicatie tussen de penningmeester en de financiële specialisten van de CR is gelukkig zeer open en dat geeft veel vertrouwen. Nochtans wenst de CR zo snel mogelijk weer in staat te worden gesteld om door middel van de maandrapportages zijn eigen bevindingen te kunnen doen.

5. Jaarverslag

De afgelopen jaren is een nieuwe opzet van het jaarverslag in het vooruitzicht gesteld. Deze nieuwe opzet ligt inmiddels voor ons. Hoewel het hier en daar misschien nog beter kan is de CR zeer positief over de opzet van het jaarverslag nieuwe stijl. Het verslag is kort en bondig, leest prettig en navigeert gemakkelijk. Van groot belang vindt de CR dat inzichtelijk wordt gemaakt welke prestaties het Verbond in de verslagperiode heeft geleverd. De hierbij benoemde kwantificeringen zouden in de komende jaren wellicht nog iets meer duiding kunnen krijgen maar de eerste opzet van het nieuwe format is wat de CR betreft ruim voldoende.

6. Jaarrekening 2018 en verslag accountant

De CR heeft kennis genomen van de jaarrekening 2018 alsmede van het accountantsverslag. Op 1 april 2019 hebben de financiële specialisten van de CR over de jaarrekening en het verslag een bespreking gehad met BDO als accountant, de Penningmeester en de Directeur van het Verbond.

Bevindingen n.a.v. de bespreking

Na een aantal wisselingen op de financiële administratie en tijdelijke inzet van een aantal interim medewerkers is de vacature op de financiële administratie weer ingevuld. De nieuwe medewerker verzorgt de dagelijkse administratie en de maandrapportages. Bij de aanlevering van cijfers ten behoeve van de jaarrekening is nog ondersteuning verleend door een voormalig interim medewerker.

Gedurende het jaar 2018 zijn er drie ICT projecten geweest:

- Website
- Salesforce
- Exact

Salesforce is in gebruik genomen als nieuw CRM pakket. De data migratie van de oude omgeving naar Salesforce heeft meer moeite gekost dan verwacht en heeft geleid tot vertraging in facturering van licenties en meetbrieven. De accountant heeft extra werkzaamheden verricht, gericht op de volledigheid van de omzet. Daar zijn geen omissies uit naar voren gekomen. Wel staan er, door de vertraging, ultimo 2018 relatief veel kleine bedragen open ter zake van licenties, waarbij het de vraag is of deze nog inbaar zijn. Derhalve is er een additionele voorziening gevormd van € 35.000.

De organisatie is redelijk goed in staat om per saldo binnen het budget te blijven en om te gaan met geormerkte opbrengsten en maakt daarbij ook gebruik van meevallers. De accountant heeft specifiek aandacht besteed of geormerkte inkomsten ook daadwerkelijk zijn gebruikt voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt en is daarbij geen onregelmatigheden tegen gekomen.

Eenzelfde geldt voor de uitgaven die zijn gerubriceerd als uitgaven die zijn verantwoord ten laste van de bestemmingsreserve.

In 2018 was de opbrengst inzake meetbrieven lager dan 2017. De Directeur heeft dit in nader onderzoek en is voornemens indien dit uit het onderzoek mocht blijken, meer aandacht te gaan besteden aan handhaving op het gebruik van meetbrieven.

De opbrengst aan contributies is in lijn met de verwachtingen gedaald. Op dit moment wordt uitgegaan van de opgaaf van de verenigingen van de aantallen leden en vindt er geen nadere controle plaats. Dit is op zich ook een relatief complexe materie omdat door de verenigingen te betalen contributies niet recht evenredig zijn met het aantal leden van de verenigingen. De Directeur zal zeker ook een persoonlijk beroep gaan doen op de verenigingen om juiste aantallen door te geven.

Een aandachtspunt is het tijdig inregelen van toegangsbeveiliging voor applicaties en bevoegdheden binnen de bank applicaties.

Continuïteit

De accountant kijkt in het kader van de controle van de jaarrekening maar één jaar vooruit. Alsdan zijn de inkomsten van NN / Delta Lloyd nog zeker en is er ook een redelijke zekerheid over de overige opbrengsten. De Directeur geeft aan dat, hoewel er van wordt uitgegaan dat tijdig een nieuwe hoofdsponsor wordt gecontracteerd, er ook wordt gekeken naar andere scenario's. De CR houdt hierbij de vinger aan de pols.

Jaarrekening 2018

De jaarrekening over 2018 is opgesteld conform de gangbare richtlijnen voor de jaarrekening.

De jaarrekening over 2018 laat in eerste instantie een verlies zien. Vervolgens wordt de resultaat bestemming getoond waarbij er € 65.000 van de kosten in mindering worden gebracht op de bestemmingsreserve waarmee er een positief bedrag van € 35.000 resteert dat wordt toegevoegd aan de algemene reserves. Dit ligt in lijn met de begroting over 2018.

De opbrengsten zijn € 722.000 hoger dan begroot. Met name door hogere subsidieopbrengsten. Dit betreffen in principe geormerkte opbrengsten waarmee de uitgaven per saldo € 715.000 hoger zijn dan begroot. In 2018 zijn verder geen bijzondere posten geweest anders dan verwoord.

Aanbeveling aan de Algemene Ledenvergadering

Op basis van de verkregen stukken, de ontvangen toelichtingen en de inhoud van het jaarverslag, adviseert de Controleraad de Algemene Vergadering om de jaarrekening over 2018 goed te keuren en het Bestuur décharge te verlenen voor het in 2018 gevoerde bestuur, voor zover dit uit de jaarrekening en het jaarverslag blijkt.

7. Het visiedocument "Watersport, Blik Vooruit"

De CR heeft met veel waardering kennis genomen van het visiedocument "Watersport, Blik vooruit". Het is een positief stuk geworden waarmee het Bestuur en de werkorganisatie de handen uitsteken naar de leden. Het bestuur komt met dit stuk ook tegemoet aan de wensen die in de najaarsvergadering vanuit de AV kwamen naar aanleiding van de rapportage van de werkgroep Herkenbare Meerwaarde.

In het document wordt met oog voor de grote lijnen blijk gegeven van de grote vraagstukken waarmee het Verbond te maken heeft: het teruglopende ledenaantal, het aanbod voor de recreatieve sporter, het binden van de individuele watersporter en de noodzakelijke verjonging.

In het document wordt ook blijk gegeven van realiteitszin. Er is veel tijd verloren en er is direct

vernieuwing nodig maar helaas zijn de middelen ook beperkt.

Gelukkig ziet het Bestuur ook kansen. Nieuwe netwerken en allianties kunnen de slagkracht versterken en verbreden.

In de concretisering van acties geeft het bestuur een belangrijke doorkijk in de organisatie van de interne samenwerking. Mee denken, meedoen en meebeslissen in de platformstructuur waarmee al eerder een begin werd gemaakt.

Een stimulerende afsluiting in het document vormt de vermelding van onderwerpen die eind 2019 met prioriteit gereed zullen zijn.

De CR beveelt U dan ook van harte aan om in te stemmen met de door het Bestuur voorgelegde besluiten met betrekking tot het visiedocument "Watersport, Blik Vooruit".

De Controleraad van het Watersportverbond.